

KORRALDUS

Geoloogilise uuringu loa väljastamise korralduse eelnõu

1. OTSUS

Arvestades alljärgnevat, võttes aluseks maapõueseaduse § 26, § 32, § 35, haldusmenetluse seaduse § 61, RMK 14.03.2025 kiri nr 3-1.1/2025/1340, Pärnu Linnavalitsuse 31.03.2025 otsus nr 209 ning Dozerland OÜ 03.02.2025 esitatud taotlust nr T-L.MU/1027433, **otsustab Keskkonnaamet:**

1.1. Anda Dozerland OÜ-le (registrikood 14195154) Eassalu IX uuringuruumi geoloogilise uuringu luba nr L.MU/523729 kehtivusajaga 3 aastat.

1.2. Lisada antavale uuringuloale järgmised täiendavad tingimused:

1.2.1. uuringu läbiviijal tuleb teavitada e-posti teel RMK Edela regiooni (edela.regioon@rmk.ee) välitööde läbiviimisest vähemalt 10 kalendripäeva ette;

1.2.2. kui geoloogilise uuringu raames on vaja teha raiet, tuleb sellest teatada riigimetsa majandajale, kes sõlmib geoloogilise uuringu tegijaga kasvava metsa raadamiseks töövõtulepingu või raieõiguse omandamiseks kasvava metsa raieõiguse võõrandamise lepingu.

1.3. Avalikustada Dozerland OÜ-le Eassalu IX uuringuruumi uuringuloa nr L.MU/523729 andmine ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded.

Käesolev korraldus on uuringuloa nr L.MU/523729 lahutamatu osa. Uuringuluba nr L.MU/523729 on kättesaadav keskkonnaotsuste infosüsteemis KOTKAS.

2. ASJAOLUD

2.1. Dozerland OÜ (registrikood 14195154, aadress Aia tn 24-4, Pärnu linn, Pärnu linn, Pärnu maakond, Eesti; edaspidi ka taotleja) esitas 03.02.2025 Keskkonnaametile Eassalu IX uuringuruumi geoloogilise uuringu loa (uuringuloa) taotluse, mis on registreeritud keskkonnaotsuste infosüsteemis (KOTKAS) 03.02.2025 menetluse nr M-131106 juurde.

Geoloogilise uuringu luba taotletakse Pärnu maakonnas, Pärnu linnas, Eassalu külas riigiomandis oleval katastriüksusel Audru metskond 176 (tunnus: 15905:002:0498) ja eraomandis oleval katastriüksusel Kobrosoo (tunnus: 15905:002:0294). Katastriüksuse Audru

metskond 176 valitsejaks on Kliimaministeerium ja volitatud asutus on Riigimetsa Majandamise Keskus (**RMK**). Taotletava uuringuruumi teenindusala pindala on 8,03 ha.

Geoloogilise uuringu eesmärgiks on selgitada Dozerland OÜ poolt valitud alal maavarana kasutatavate setete esinemist, nende levikut, kvaliteeti ja mahtu ning kaevandamistingimusi detailsusega, mis võimaldaksid maavaravaru kanda maavarade registrisse aktiivse tarbevaru kategoorias, et taotleda peale varu registrisse kandmist maavara kaevandamise keskkonnaluba.

Kavandatava tegevuse eesmärk on täiteliiva tarbevaru uuring. Uuringu käigus on planeeritud rajada kuni 68 uuringupunkti, sh 34 puurauku ja 34 kaevandit sügavusega kuni 10 m; hüdrogeoloogilised katsetööd: veetasemete mõõtmine; muud kavandatavad sihtotstarbelised tööd: laboritööd, topograafiline mõõdistamine.

Taotletav uuringuruum kattub täielikult Rapla- ja Pärnumaa maavarade teemaplaneeringu üldgeoloogilise uurimistöö alaga (uuringuloa nr YGUL/522251) ja maaparandussüsteemi Vanaküla (TTP-454) maa-alaga (vid 6112330020051001). Geoloogilise uuringu tegemine ei avalda mõju maaparandussüsteemile ja selle toimimisele.

Taotletava uuringuruumi lõunapoolsest lahustükist ca 13 m kaugusele lõuna poole jääb elektripaigaldise kaitsevöönd (vid 293611679).

Taotletava uuringuruumi lõunapoolsest lahustükist ca 50 m kaugusel lõuna pool ja põhjapoolsest lahustükist ca 30 m kaugusel lääne pool on kohalik Karjääri tee (nr 1590048).

Taotletava uuringuruumi põhjapoolsest lahustükist ca 10 m kaugusel loode pool on metsatee Uruste tee (nr 1590517). Liikumine nimetatud teedel ei ole häiritud geoloogiliste välitööde läbiviimise ajal. Maavaravaru arvele võtmisel maavarade registris vajadusel kooskõlastatakse teekaitsevööndi ulatus ja aktiivse tarbevaru ruumikuju Riigimetsa Majandamise Keskuse ja kohaliku omavalitsusega.

Taotletavast Eassalu IX uuringuruumist vahetult loode pool on Eassalu kruusamaardla (registrikaart nr 206) ja Eassalu III liivakarjääri mäeeraldis (keskkonnaluba PARM-020). Eassalu III mäeeraldisest lääne pool on Eassalu VIII liivakarjäär (keskkonnaluba KL-514897) ja põhja pool Eassalu V liivakarjäär (keskkonnaluba L.MK/334261). Taotletava Eassalu IX uuringuruumi idapiirist ca 85 m kaugusel asub Kihlepa turbamaardla (registrikaart nr 483).

Kliimaministeerium on Maa- ja Ruumiametile kaardirakenduse „Ministeeriumite huvid“ kaudu andnud Audru metskond 176 katastriüksuse (tunnus: 15905:002:0498) alal teada huvist nimetusega „Karjääriääre“.

Uuringuloa taotlust on kontrollinud maavarade registri vastutav töötaja (Eesti Geoloogiateenistuse 10.02.2025 kiri nr 13-1/25-243, KOTKAS 11.02.2025 nr DM-131106-2).

Riigilõivuseaduse § 136¹ lõike 1 kohaselt on riigilõiv 1060 eurot tasutud 02.02.2025.

Eassalu IX uuringuruumi teenindusala piiresse ei jää Natura 2000 võrgustiku alasid ega muid kaitstavaid loodusobjekte. Lähim kaitseala on Nätsi-Võlla looduskaitseala (EELIS kood KLO1000201, asub ca 1 km kaugusel).

Eassalu IX uuringuruumi teenindusala piiresse ei jää kultuurimälestisi (muinsuskaitse- ega pärandkultuuri objekte). Lähimad pärandkultuuri objektid Poolemaa ja Kooli talukoht (registreerimisnumbrid vastavalt 159:KON:030 ja 159:KOO:009) jäävad ca 400 m kaugusele.

2.2. Maapõueseaduse (**MaaPS**) § 1 lõike 3 kohaselt kohaldatakse uuringuloa andmise ja muutmise menetlusele haldusmenetluse seaduse (**HMS**) avatud menetluse sätteid, arvestades MaaPS erisusi.

MaaPS § 30 lõike 2 alusel avaldas Keskkonnaamet uuringuloa taotluse menetluse algatamise teate 25.02.2025 ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded ning teavitas avatud menetluse algatamisest menetlusosalisi 25.02.2025 kirjaga nr DM-131106-3. Kuni uuringuloa andmise või andmisest keeldumise otsuse tegemiseni on igal ajal õigus esitada Keskkonnaametile taotluse kohta põhjendatud ettepanekuid ja vastuväiteid. Avalikustamise käigus ettepanekuid ega vastuväiteid ei esitatud.

MaaPS § 27 lõike 3 kohaselt palus Keskkonnaamet 25.02.2025 kirjaga nr DM-131106-5 riigivara valitseja volitatud asutuse RMK nõusolekut katastriüksuste Audru metskond 176 (tunnus: 15905:002:0498) kasutamiseks geoloogilise uuringu tegemise eesmärgil.

RMK nõustus 14.03.2025 kirjaga nr 3-1.1/2025/1340 (KOTKAS 14.03.2025 numbriga DM-131106-6) uuringute tegemisega järgmistel tingimustel:

1. uuringu läbiviijal tuleb teavitada e-posti teel RMK Edela regiooni (edela.regioon@rmk.ee) välitööde läbiviimisest vähemalt 10 kalendripäeva ette;
2. kui geoloogilise uuringu raames on vaja teha raiet, tuleb sellest teatada riigimetsa majandajale, kes sõlmib geoloogilise uuringu tegijaga kasvava metsa raadamiseks töövõtulepingu või raieõiguse omandamiseks kasvava metsa raieõiguse võõrandamise lepingu.

Kõik eelpool nimetatud tingimused kantakse uuringuloa täiendavateks tingimusteks.

MaaPS § 28 lg 5¹ kohaselt kui munitsipaalomandis või eraõigusliku isiku omandis oleva kinnisasja korral ei kuulu kinnisasi uuringuloa taotlejale, tuleb uuringuloa taotluse esitamisel lisada taotlusele uuringuruumi ja selle teenindusala asukoha kinnisasja omaniku nõusolek tema omandis oleval kinnisasjal geoloogiliseks uuringuks ja maavara arvele võtmiseks.

Taotlusele on lisatud Korbasoo kinnistu(15905:002:0294) omaniku nõusolek.

MaaPS § 27 lõike 7 kohaselt saadab loa andja uuringuloa taotluse arvamuse andmiseks taotletava uuringuruumi asukoha kohaliku omavalitsuse üksusele, kes esitab oma arvamuse

kirjalikult kahe kuu jooksul taotluse saamisest arvates. Avatud menetluse algatamise teade ja taotlus on edastatud Pärnu Linnavalitsusele 25.02.2025 kirjaga nr DM-131106-4, milles määrati taotlusele arvamuse andmise tähtjaks kaks kuud. Pärnu Linnavalitsus nõustus 31.03.2025 korraldusega nr 209 (KOTKAS 03.04.2025 nr DM-131106-7) uuringuloo andmisega.

2.3. Vastavalt HMS § 49 lõigetele 1 ja 3 peab loa andja andma enne haldusakti väljastamist taotluse esitajale ja huvitatud isikutele, kelle õigusi võib avatud menetluse korras antav haldusakt puudutada, võimaluse esitada kirjalikus, suulises või muus sobivas vormis asja kohta oma arvamus ja vastuväited. Keskkonnaamet küsis XX.XX.XXXX kirjaga nr XXX arvamust või vastuväiteid uuringuloo andmise korralduse ja uuringuloo eelnõule kahe nädala jooksul kirja saatmisest.

Loa taotleja vastas/ ei vastanud ette antud aja jooksul.

MaaPS § 30 lõike 5 alusel pani Keskkonnaamet haldusakti eelnõu koos seletuskirja ja taotlusele lisatud ning menetluse käigus haldusorganile esitatud või tema poolt koostatud muude asjasse puutuvate oluliste dokumentidega avalikkusele tutvumiseks välja XX.XX.XXXX ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded, ettepanekute ja vastuväidete esitamise tähtjaks kaks nädalat teate avaldamisest alates. Lisaks teavitati asjast huvitatud isikuid sh Pärnu Linnavalitsust XX.XX.XXXX kirjaga nr XXX, määraes eelnõude kohta arvamuste esitamise tähtjaskaks nädalat.

Kliimaministeerium on Maa- ja Ruumiametile kaardirakenduse „Ministeeriumite huvid“ kaudu andnud Audru metskond 176 katastriüksuse (tunnus: 15905:002:0498) alal teada huvist nimetusega „Karjääriääre“, mistõttu edastati eelnõu ka Kliimaministeeriumile arvamuse avaldamiseks.

Määratud tähtjaks laekusid/ ei laekunud küsimused ja ettepanekud.

3. KAALUTLUSED

3.1. Geoloogiline uuring on maavara arvele võtmise ja kaevandamise eesmärgil tehtav geoloogiline töö (MaaPS § 4 lõike 2).

Geoloogilise uuringu läbi viimine on lubatud vaid uuringuloo alusel (MaaPS § 17 lõike 2).

Uuringuloo saamiseks esitab taotleja loa andjale taotluse (MaaPS § 27 lõike 1). Uuringuloo andjaks on Keskkonnaamet (MaaPS § 26).

Keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seaduse (**KeHJS**) § 11 lõike 3 kohaselt on keskkonnamõju hindamine (**KMH**) kohustuslik KeHJS § 6 lõikes 1 nimetatud tegevuste korral, KeHJS § 6 lõikes 2 nimetatud tegevuste korral tuleb kaaluda KMH algatamist või algatamata jätmist lisades otsusele KeHJS § 6 lõike 3 kohase eelhindamise tulemused.

KeHJS § 6 lõike 2 loetelu on § 6 lõike 4 alusel täpsustatud Vabariigi Valitsuse 29.08.2005

määrusega nr 224 „Tegevusvaldkondade, mille korral tuleb anda keskkonnamõju hindamise vajalikkuse eelhindang, täpsustatud loetelu¹“ (**määrus nr 224**). Loa taotleja kavandatav tegevus ei kuulu KeHJS § 6 lõike 1 ega ka määruse nr 224 loendisse, mistõttu KeHJS § 3, § 6, § 11 lõike 3 ning määruse nr 224 alusel ei ole antud juhul KMH algamine kohustuslik, samuti ei ole vajalik eelhindamine ega KMH vajalikkuse kaalumine.

Geoloogilist uuringut võib korraldada ja juhtida selleks teadmisi, oskusi ja kogemusi omav isik (MaaPS § 17 lõiked 3 ja 4). Uuringuloa alusel võib hüdrogeoloogilisi töid teha isik, kellel on veeseaduse § 208 punkti 1 kohane tegevusluba. Geoloogilise uuringu teostajaks on taotluse vormil märgitud Mäebüroo Nord OÜ (reg.kood 11560452, aadress Pärnu mnt 232/4, Kristiine linnaosa, Tallinn, Harju maakond).

Juhul kui geoloogilise uuringu käigus tekib kaevandamisjätmeid ning jäätmete ladestamiskoht ei ole jäätmeoidla jäätmeseaduse (**JäätS**) § 35² tähenduses, tuleb uuringuloa taotlusele lisada kaevandamisjätmekava (MaaPS § 28 lõige 5). Jätmekava koostamisel, esitamisel ja kinnitamisel lähtutakse JäätS §-ga 42¹ kehtestatud nõuetest. Uuringuloa taotluse kohaselt geoloogilise uuringu käigus kaevandamisjätmeid ei teki ning seetõttu ei ole jätmekava koostamine ja esitamine vajalik.

Keskkonnaamet kontrollis esitatud taotlusmaterjalide vastavust MaaPS-s, keskkonnaministri 09.01.2020 määruses nr 1 „Üldgeoloogilise uurimistöö loa ja geoloogilise uuringu loa taotluse esitamise kord, täpsustatud nõuded taotluse kohta, loa andmise kord ning taotluse ja loa andmekoosseis“ ja KeHJS-s sätestatud nõuetele ning pidas andmeid piisavaks uuringuloa menetlemiseks.

3.2. HMS § 3 lõike 1 kohaselt võib haldusmenetluses piirata isiku põhiõigusi ja –vabadusi ning tema muid subjektiivseid õigusi ainult seaduse alusel. Haldusmenetluse üksikasjad võib haldusorgan määrata kaalutusõiguse alusel (HMS § 5 lõige 1). Kaalutusõigus tuleb teostada kooskõlas volituste piiride, kaalutusõiguse eesmärgi ning õiguse üldpõhimõtetega, arvestades olulisi asjaolusid ning kaaludes põhjendatud huve (HMS § 4 lõige 2). HMS § 53 kohaselt võib haldusaktile kehtestada kõrvaltingimuse seaduses või määruses sätestatud juhul või kui kõrvaltingimusega tuleks haldusakt jätta andmata. Vastavalt määruse nr 1 § 4 lõikele 3 kantakse uuringuloa lahtrisse „Täiendavad tingimused“ nõuded, mis seatakse maapõue kaitse ja maavara ratsionaalse kasutamise tagamiseks ning inimese tervisele, varale ja keskkonnale kaevandamisest ning kaevandamisjätmete käitlemisest tuleneva kahjuliku mõju vähendamiseks ja vajadusel muud täiendavad nõuded. Uuringuloaga reguleeritakse vaid uuringuruumis ja uuringuruumi teenindusalal läbiviidavaid tegevusi ning nähakse ette leevendusmeetmeid otseselt uuringu teostamisest tulenevatele keskkonnamõjudele.

Riigivara valitseja volitatud asutuse RMK esitatud tingimused seatakse antava Eassalu IX uuringuruumi uuringuloa täiendavateks tingimusteks.

Eeltoodu alusel kantakse uuringuloale järgmised täiendavad tingimused:

1. uuringu läbiviijal tuleb teavitada e-posti teel RMK Edela regiooni (edela.regioon@rmk.ee)

- välitööde läbiviimisest vähemalt 10 kalendripäeva ette;
2. kui geoloogilise uuringu raames on vaja teha raiet, tuleb sellest teatada riigimetsa majandajale, kes sõlmib geoloogilise uuringu tegijaga kasvava metsa raadamiseks töövõtulepingu või raieõiguse omandamiseks kasvava metsa raieõiguse võõrandamise lepingu.

Lisaks on loa omanikul kohustus järgida õigusaktides kehtestatud asjakohaseid nõudeid ka ilma nende uuringuloa täiendavateks tingimusteks lisamiseta.

3.3. Menetluse käigus kogutud andmestiku põhjal on vajalik välja selgitada, kas konkreetse loa taotluse puhul esineb MaaPS §-s 35 sätestatud loa andmisest keeldumise aluseid. Loa andja kohustus on selgitada välja kõik asjaolud, millel on otsuse tegemisel määrav tähtsus. Luba antakse, kui keeldumiseks ei esine seaduses sätestatud kaalukat põhjust. Loa andmisest keeldumise alused selgitab välja loa andja.

Täiteliiva uuringuks tehtavate geoloogiliste uurimistöödega ei kaasne olulist vibratsiooni-, valguse-, soojuse-, kiirguse- ja lõhnaäiringut. Mõningal määral tekitavad uuringut teostavad masinad müra ja vibratsiooni, kuid see on lühiajaline ega ulatu masina töötsoonist kaugemale.

Geoloogilise uuringu läbiviimine ei kahjusta ümbritseva keskkonna vastupanuvõimet, kuivõrd uuringutega kaasnev mõju on minimaalne ega ulatu uuringuruumi teenindusala piiridest väljapoole. Hüdrogeoloogilistest töödest tehakse veetaseme mõõtmised. Pärast geoloogiliste tööde lõpetamist kõik uuringupuuraugud likvideeritakse nõuetekohaselt.

MaaPS § 27 lõigetes 4-6 nimetatud nõusoleku küsimise vajadust uuringuloa andmiseks ei olnud ja sellest tulenevat keeldumise alust ei esine.

MaaPS § 35 lõike 1 punkti 1 alusel keeldutakse uuringuloa andmisest, kui uuringuloa andmisel puudub riigivara valitseja või tema volitatud asutuse nõusolek. RMK nõustus 14.03.2025 kirjaga nr r 3-1.1/2025/1340 (KOTKAS 14.03.2025 numbriga DM-131106-6) uuringute tegemisega tingimustel, mis lisatakse antava uuringuloa täiendavateks tingimusteks. Seega ei esine MaaPS § 35 lõike 1 punkti 1 kohast keeldumise alust.

MaaPS § 35 lõike 1 punktidest 2 - 5, 8 ja 11 ja lõike 2 punktidest 2-3 tulenevat keeldumise alust menetluse käigus ei ilmnenud. Eassalu IX uuringuruumi teenindusala piiresse ei jää Natura 2000 võrgustiku alasid ega keskkonnaregistrisse kantud muid kaitstavaid loodusobjekte, samuti ei ulatu uuringuruumis tehtavate välitööde mõju uuringuruumi piiridest väljapoole. Alal ei asu muinsuskaitseobjekte ega kinnismälestisi.

MaaPS § 35 lõike 1 punkti 9 alusel keeldutakse uuringuloa andmisest, kui uuringu tegemine on vastuolus riigi huviga. Riigi huvi on käsitletud Riigikogus 06.06.2017 vastu võetud strateegiadokumendis „Maapõuepoliitika põhialused aastani 2050“. Keskkonnaamet on hinnanud esitatud taotluse materjale ja menetluse käigus kogutud andmeid ning leidnud, et teadaolevalt käesoleva loa andmisega ei minda vastuollu riigi huviga.

Kuna uuringuluba ei anna selle omanikule garantiid, et talle hilisemalt antakse keskkonnaluba kaevandamiseks, on uuringuloa taotlemine ja uuringu teostamine taotleja enda risk ning kulu. Geoloogilise uuringu tegemine ja varu arvele võtmine keskkonnaregistri maardlate nimistus ei anna taotlejale kaevandamise õigust, kuid annab maavarade otsingu ja uuringu seisukohalt olulist informatsiooni. Seega ei esine MaaPS § 35 lõike 1 punkti 9 kohast keeldumise alust.

MaaPS § 35 lõike 1 punkti 10 alusel keeldutakse uuringuloa andmisest, kui kohaliku omavalitsuse üksus ei ole nõus uuringuloa andmisega. Pärnu Linnavalitsus nõustus 31.03.2025 korraldusega nr 209 (KOTKAS 03.04.2025 nr DM-131106-7) uuringuloa andmisega seega MaaPS § 35 lõike 1 punkti 10 kohast keeldumise alust ei esine.

MaaPS 35 lõige 2 punkt 1 sätestab, et uuringuloa andmisest keeldutakse, kui taotlejale on määratud rohkem kui üks karistus kuriteo või väärteo eest uuringu või kaevandamisjäätmete käitlemise valdkonnas ja nende andmed ei ole karistusregistrist kustutatud. Keeldumise alus on kontrollitud menetluse käigus ning Dozerland OÜ ei ole karistusregistrisse kantud kaevandamisjäätmete käitlemise nõuete eiramise eest (karistusregistri teade XX.XX.XXXX).

Eeltoodu alusel võib väita, et MaaPS §-s 35 sätestatud uuringuloa andmisest keeldumise alused puuduvad.

Uuringuluba ei anna selle omanikule garantiid, et talle hilisemalt antakse maavara kaevandamiseks keskkonnaluba ning uuringuloa saamisel ei teki õiguspärast ootust keskkonnaloa saamiseks.

VAIDLUSTAMINE

Otsust on võimalik vaidlustada 30 päeva jooksul teatavaks tegemisest, esitades vaide haldusakti andjale haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse halduskohtule halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras.

Siret Punnisk
juhataja
maapõuebüroo